



# สภาเภสัชกรรม (The Pharmacy Council of Thailand)

สำนักงานเลขาธิการสภาเภสัชกรรม อาคารหิโตลาภิเบศร ชั้น 8 กระทรวงสาธารณสุข

เลขที่ 88/19 หมู่ 4 ถนนติวานนท์ ตำบลตลาดขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

โทรศัพท์ 0 2591 9992-5 โทรสาร 0 2591 9996

Website: <https://www.pharmacycouncil.org> Email: [pharthetai@pharmacycouncil.org](mailto:pharthetai@pharmacycouncil.org)

ที่ สก.๐๑/๐๑/ *มจร*

*๑๕* พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอแจ้งความเห็นเกี่ยวกับคำสั่งของศาลปกครองกลาง ในคดีหมายเลขดำที่ ๒๖๙๖/๒๕๖๕ ในกรณีที่ศาลมีคำสั่งเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษา

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง ประกาศสภาพยาบาล เรื่อง กำหนดรายการยาและสารวินิจฉัยสำหรับพยาบาลวิชาชีพและพยาบาลเวชปฏิบัติในการรักษาโรคเบื้องต้น พ.ศ. ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำสั่งศาลปกครองกลาง เกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา

คดีหมายเลขดำที่ ๒๖๙๖/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

๒. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา เรื่อง การรักษาโรคเบื้องต้น

และการให้ภูมิคุ้มกันโรคในสถานพยาบาล เรื่องเสร็จที่ ๕๒๐/๒๕๕๕

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ สภาการพยาบาลได้ดำเนินการออกประกาศสภาพยาบาล เรื่อง กำหนดรายการยาและสารวินิจฉัยสำหรับพยาบาลวิชาชีพและพยาบาลเวชปฏิบัติในการรักษาโรคเบื้องต้น พ.ศ. ๒๕๖๕ อันเป็นการออกประกาศโดยอาศัยบทอำนาจตามความในข้อ ๔.๖ และข้อ ๑๓ แห่งข้อบังคับสภาการพยาบาล ว่าด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีสาระสำคัญ กำหนดให้พยาบาลวิชาชีพที่ทำการรักษาโรคเบื้องต้นและให้ภูมิคุ้มกันโรค ตามข้อ ๑๐ แห่งข้อบังคับสภาการพยาบาล ว่าด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ หากจำเป็นต้องใช้ยา นอกจากที่ได้กำหนดไว้ในแผนการรักษาของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมแล้ว ให้ใช้ยาตามที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบ ๑ แนบท้ายประกาศ และพยาบาลเวชปฏิบัติที่ทำการรักษาโรคเบื้องต้นและให้ภูมิคุ้มกันโรค ตามข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ แห่งข้อบังคับสภาการพยาบาล ว่าด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ หากจำเป็นต้องใช้ยาและสารวินิจฉัย นอกจากที่ได้กำหนดไว้ในแผนการรักษาของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมแล้ว ให้ใช้ยาและสารวินิจฉัยตามที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบ ๒ แนบท้ายประกาศ นั้น สภาเภสัชกรรมเห็นว่าเป็นการออกประกาศที่มีสภาพเป็น “กฎ” ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงได้ดำเนินการยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองกลางเป็นคดีหมายเลขดำที่ ๒๖๙๖/๒๕๖๕ เพื่อขอให้ศาลมีคำพิพากษาเพิกถอนประกาศสภาการพยาบาลดังกล่าว และระหว่างพิจารณาคดีนั้นขอศาลได้โปรดมีคำสั่งทุเลาการบังคับตามประกาศสภาการพยาบาลดังกล่าวก่อนที่ศาลจะมีคำพิพากษา ซึ่งต่อมาศาลปกครองกลางได้มีคำสั่งยกคำขอทุเลาการบังคับตามที่สภาเภสัชกรรมร้องขอ โดยศาลยังไม่พิจารณาเนื้อหาเงื่อนไขแห่งความชอบด้วยกฎหมายของกฎที่เป็นประเด็นพิพาทโดยตรงแห่งคดี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ คดีดังกล่าวจึงอยู่ในชั้นกระบวนการพิจารณาของศาลปกครองกลาง

สภาเภสัชกรรมน้อมรับคำสั่งของศาลปกครองกลาง อย่างไรก็ตาม ระหว่างที่ศาลปกครองกลางพิจารณาคดีหลักและยังไม่มีคำพิพากษาชี้ขาดคดีนั้น สภาเภสัชกรรมในฐานะองค์กรวิชาชีพด้านเภสัชกรรมมีความห่วงใยในประเด็นความเสี่ยงในการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพเภสัชกรรมและกฎหมายว่าด้วยยาของผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาล โดยเฉพาะการประกอบวิชาชีพการพยาบาลในภาคเอกชน อันเนื่องมาจากบันทึก

ของสำนักงาน...

ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องการรักษาโรคเบื้องต้นและการให้ภูมิคุ้มกันโรคในสถานพยาบาลเรื่องเสร็จที่ ๕๒๐/๒๕๕๕ ที่ระบุไว้ชัดเจนว่า ผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาลชั้นหนึ่ง หรือผู้ประกอบการวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ชั้นหนึ่ง สามารถทำการรักษาโรคเบื้องต้นและการให้ภูมิคุ้มกันโรคในสถานพยาบาลได้ หากมีความจำเป็นต้องใช้ยาในการบำบัดโรคแก่คนไข้เพื่อแก้ไขปัญหาคาความเจ็บป่วยและบรรเทาอาการของโรค ก็สามารถจ่ายยาตามคู่มือการใช้ยาที่สภาการพยาบาลกำหนดตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการประกอบวิชาชีพการพยาบาลตามข้อกำหนดในการรักษาโรคเบื้องต้นและการให้ภูมิคุ้มกันโรค พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยยา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ประกอบกับการดำเนินการเกี่ยวกับ การปรุง การจ่ายยา การขายยา และการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยยาและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับยา ถือเป็นกรการประกอบวิชาชีพเภสัชกรรมตามนิยามคำว่า “วิชาชีพเภสัชกรรม” มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม อีกทั้ง เมื่อพิจารณาความตามมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดไว้ว่า ห้ามมิให้ผู้ใดผลิต ขาย หรือนำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งยาแผนปัจจุบัน เว้นแต่ จะได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต ประกอบกับมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดไว้ว่า บทบัญญัติตามมาตรา ๑๒ ไม่ให้ใช้บังคับแก่ การผลิตยาตามใบสั่งยาของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมหรือของผู้ประกอบโรคศิลปะที่สั่งสำหรับคนไข้เฉพาะราย หรือตามใบสั่งยาของผู้ประกอบการบำบัดโรคสัตว์สำหรับสัตว์เฉพาะราย เท่านั้น ดังนั้น ตามกฎหมายว่าด้วยยา ยังไม่มีการกำหนดยกเว้น การขอใบอนุญาตขายยาให้แก่การขายยา (ขายปลีก ขายส่ง จำหน่าย จ่าย แจก แลกเปลี่ยนเพื่อประโยชน์ทางการค้า และให้หมายรวมถึงการมีไว้เพื่อขายด้วย) ของผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาลสำหรับคนไข้ของตนในคลินิกการพยาบาล เว้นแต่ เป็นการขายยาสามัญประจำบ้าน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งส่วนที่เกี่ยวข้องรวมถึงพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ ทั่วประเทศให้ทราบต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(รองศาสตราจารย์พิเศษ เภสัชกรกิตติ พิทักษ์นิตินันท์)

นายกสภาเภสัชกรรม

ฝ่ายกฎหมาย สภาเภสัชกรรม

โทร. ๐ ๒๕๔๑ ๙๙๙๒-๕ (คู่สายอัตโนมัติ กด ๓)